



Лаборатория институциональных проблем
С.Жаворонков, К.ЯНОВСКИЙ

«Всеобщее избирательное право:
representation without taxation»

Древность: Афины и Рим

**Этап 1: критерий избирателя – способность держать оружие,
критерий избранного – финансирование себя и других**

**Этап 2: введение заработной платы избранного политика и
необходимость отчетности**

Аристотель – формы государственного устройства:

- Монархия (Тирания)
- Аристократия (Олигархия)
- Полития (Демократия)

Римская Res Publica («Общее дело»):

- Плебисцит (народное собрание – общее собрание взрослых мужчин, позже избранный народный трибун) versus Сенат
- Проблема «плебеев» - проблема расширения избирательного корпуса

Две теории

- **Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или через посредство свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования, или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу выбора.**

(Всеобщая декларация прав человека, ст. 29, 1948 г.)

- **Представители и прямые налоги распределяются между отдельными штатами, могущими вступить в настоящий Союз, пропорционально численности их населения, для определения которой к числу всех свободных людей, включая лиц, обязанных кому-либо службой в течение нескольких лет, и исключая не платящих налогов индейцев, прибавляется три пятых прочих лиц.**

(пп.3 п.2 раздела 1 Конституции США 1787 г.)

Виды цензов

- Несение военной службы («военная демократия»)
- Присяга на верность (США после войны Севера и Юга)
- Имущественный и\или налоговый ценз (большинство классических демократий до первых десятилетий XX века)
- Плюральное голосование (дополнительный голос для соответствующих определенным критериям)
- Ценз оседлости (США, Великобритания)
- Отсутствие гражданских обременений и специфических статусов (невыплаченных долгов, статуса слуги и т.п.)
- Дееспособность (без осужденных, военнослужащих, душевнобольных)
- Грамотность (США, Латинская Америка)
- Половой ценз (в большинстве случаев дублирующий имущественный и\или налоговый)

Избирательное право Великобритании:

1430 г. – собственники земли с годовым доходом не менее 40 шиллингов;

1832 г. – законодательная фиксация избирательного ценза

(мужчины с 21 года, обладавшие недвижимой

собственностью (в городах строением; в деревне - землей),

которая приносила не менее 10 фунтов в год годового

дохода и уплачивавшим налог на бедных; арендаторы – долгосрочная

аренда с доходом не менее 10 фунтов в год и краткосрочной –

-не менее 50-ти фунтов стерлингов; около 5% мужчин

-1867 снижение избирательного ценза при увеличении ценза оседлости,

10% мужчин

1884-1885 – всеобщее избирательное право для мужчин – домовладельцев

и квартиросъемщиков (около 70% мужчин)

1918 – избирательное право для мужчин, а также

женщин старше 30 лет с имущественным цензом (около 65% граждан)

1928 – всеобщее избирательное право для женщин (близко к 100%

граждан)

1948 – отмена «двойного вотума» (право голосовать по месту жительства и по месту нахождения недвижимости), бизнес - голосов

Избирательное право США

Приоритет законодательства штата (с середины 19 века ограничен рядом поправок)

- Колониальный период – имущественные и налоговые цензы, как правило низкие (60-80% мужчин) и снижавшиеся в 19 веке, к 20-му веку в большинстве штатов отменены
- Отдельный налог на избирателей (запрещен в 1964 г.)
- Обязательная грамотность (фактически, двойной ценз – т.к. образование долгое время было платным)

Опыт России: 1905-1907 гг.

- 4 избирательные курии
- Землевладельцы (имущество 15 000 р.)
- Горожане (имущество 1500 р. или 3 000 р. в столицах)
- Крестьяне (Домовладелец)
- Рабочие (Список около 2 тыс. предприятий)

Итого: 25% населения в 1905 г. или 15% в 1907 г.

Советское определение: «1 голос землевладельца равняется 3 голосам городского избирателя, 15 голосам по крестьянской курии и 45 – по рабочей»

Цензы местного самоуправления еще выше, например

Московская городская Дума: 1% населения с 1892 г., имущество 3 000 р. (примерная цена маленького дома на окраине на арендованной земле)

Современный мир: State building

- Государство Израиль: количество арабов немногим менее количества евреев (22% граждан, вместе с жителями т.н. «Палестинской автономии» - почти 45% жителей)
- Арабские монархии – от 20% (Саудовская Аравия) до 85% (ряд эмиратов ОАЭ) населения неграждане
- Эстония и Латвия в 1992 г.: около 45% неграждан (к 2010 г. – около 10%)
- Россия – не менее 15% населения неграждане

Что делать?

Окно возможностей – на выходе из авторитарного режима, когда избирательные права являются фикцией

- Предварительная регистрация избирателей (опыт США)
- Запрет на голосование неплатежеспособным должникам
- Запрет на голосование чиновникам (классический образ «врага общества» - есть шансы использовать как «бостонский чай» наоборот - создание прецедента восстановления демократии налогоплательщика)
- Присяга на верность государству (опыт гражданских войн США, Франции, Великобритании, современный Израиль)
- «Бизнес-голоса», голоса за ученую степень (бельгийский и британский опыт)

Что делать-2

- Высокий имущественный ценз приобретения гражданства
- Голосование соотечественников за рубежом, платящих достаточный размер налога или благотворительных пожертвований в России

- Перспектива – запрет на голосование получателям отдельных видов государственной помощи (например, пособия по безработице)
- Перспектива – плюральный ценз (образование, имущество) для избирателей и\или цензы для кандидатов